

Số: /TTr-SNNMT

Lai Châu, ngày tháng năm 2026

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025,

Thực hiện Công văn số 1150/UBND ngày 13/02/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người đối không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập.

Công văn số 1599/UBND-KTN ngày 11/3/2026 của UBND tỉnh V/v cho phép xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo “Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu”. Cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Căn cứ vào các Luật: Luật Tổ chức Chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025; Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều số 60/2020/QH14 ngày 17/6/2020; Luật dân quân tự vệ số 48/2019/QH14 được sửa đổi, bổ sung tại luật số 98/2025/QH15 ngày 27/6/2025; Luật Ngân sách nhà nước 89/2025/QH15.

Căn cứ Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ sửa

đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đề điều và phòng, chống thiên tai;

Căn cứ Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với dân quân tự vệ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 18/6/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu đã ban hành Quyết định số 22/2023/QĐ-UBND ngày 04/10/2023 Quy định mức hỗ trợ cho người được huy động tham gia hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Trong đó, quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động để thực hiện các nhiệm vụ ứng phó sự cố, thiên tai bằng 0,14 lần mức lương cơ sở (*tương đương với 326.700 đồng tính theo thời điểm hiện tại*).

Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu đã ban hành Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 18/6/2025 Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Lai Châu (*với mức trợ cấp 330.000 đồng/người/ngày*).

Tuy nhiên, tại điểm a, khoản 1, Điều 12, Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 quy định: *“Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn mức quy định tại điểm a khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ”*.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết để đảm bảo tính thống nhất, đúng theo các quy định hiện hành và đảm bảo quyền lợi của người được huy động tham gia các nhiệm vụ phòng chống thiên tai.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Việc xây dựng Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu được kịp thời và đúng theo quy định hiện hành.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Việc xây dựng Nghị quyết được thực hiện trên cơ sở các quan điểm chỉ đạo sau đây:

- Phù hợp với các quy định của Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều số 60/2020/QH14; Luật dân quân tự vệ số 48/2019/QH14 được sửa đổi, bổ sung tại luật số 98/2025/QH15.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Nội dung Nghị quyết phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh, bảo đảm quyền lợi người lao động, tăng cường sự quản lý, sử dụng kinh phí hiệu quả và đúng quy định hiện hành.

- Việc xây dựng Nghị quyết bảo đảm thống nhất chính sách đối với các đối tượng không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi được huy động tham gia thực hiện nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh. Trong đó, lực lượng dân quân cũng là đối tượng không hưởng lương từ ngân sách nhà nước và đang được hưởng mức trợ cấp ngày công lao động theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Do vậy, việc quy định mức trợ cấp đối với các đối tượng không hưởng lương khác bằng với mức trợ cấp ngày công lao động của dân quân nhằm bảo đảm tính công bằng, thống nhất trong thực hiện nhiệm vụ, phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương và khả năng cân đối ngân sách.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO**

Thực hiện phân công của Ủy ban nhân dân tỉnh tại văn bản số 1150/UBND-KTN ngày 13/02/2026; Công văn số 1599/UBND-KTN ngày 11/3/2026 của UBND tỉnh V/v cho phép xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành xây dựng dự thảo “Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu” và gửi văn bản xin ý kiến đóng góp

của các sở, ban, ngành, địa phương; đồng thời, gửi Trung tâm Tin học và Công báo tỉnh đăng tải toàn văn dự thảo lên cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời gian **15 ngày** để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.

Căn cứ ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, phường, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã khẩn trương rà soát, cập nhật, tiếp thu, hoàn thiện một bước hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp tục nghiên cứu tiếp thu, giải trình đối với các ý kiến góp ý, hoàn thiện dự thảo và hồ sơ trình Nghị định, gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật tại Văn bản số ...../SNNMT-TL&TNN ngày... tháng.... năm 2026

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số ..../BC-STP ngày.... tháng.... năm 2026. Sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Tỉnh ủy, HĐND tỉnh.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.**

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người được huy động, điều động làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

- Đối tượng áp dụng: Người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động khi tham gia làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập.

##### **2. Bố cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết được Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng trên cơ sở Mẫu số 17 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Dự thảo “Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu” gồm 05 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.
- Điều 2. Quy định mức trợ cấp.
- Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện.

- Điều 4. Trách nhiệm tổ chức thực hiện.
- Điều 5. Điều khoản thi hành.

### 3. Nội dung cơ bản của Dự thảo

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ được áp dụng theo các quy định tại Nghị định, Nghị quyết liên quan và khả năng cân đối ngân sách địa phương, cụ thể:

- **Mức trợ cấp ngày công lao động 330.000 đồng/người/ngày.**

#### Lý do đề xuất:

(1) Tại văn bản số 819/BCH-TM ngày 26/2/2026 của Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh Lai Châu đề xuất: *“Mức hỗ trợ người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập bằng mức trợ cấp cho Dân quân được quy định tại Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 18/6/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân trên địa bàn tỉnh Lai Châu (hiện hành 330.000 đồng/người/ngày)”*.

(2) Đối tượng được hỗ trợ là **người không hưởng lương** từ ngân sách nhà nước khi được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập. Trong thực tế, **lực lượng dân quân** cũng là lực lượng **không hưởng lương từ ngân sách Nhà nước**, chỉ hưởng **trợ cấp theo ngày công khi thực hiện nhiệm vụ**.

(3) **Để bảo đảm công bằng giữa các lực lượng tham gia cùng nhiệm vụ** trong hoạt động phòng chống thiên tai tại địa phương, thường có dân quân, dân phòng, người dân được huy động, lực lượng xung kích phòng chống thiên tai, đoàn thể, người dân tham gia cứu hộ. Các lực lượng này **thực hiện nhiệm vụ tương tự nhau, cùng điều kiện lao động và mức độ rủi ro**. Vì vậy, nên **thống nhất mức trợ cấp** giúp đảm bảo công bằng, khuyến khích người dân tham gia phòng chống thiên tai.

Do đó, đề xuất thống nhất về chính sách hỗ trợ cho các đối tượng bằng với mức trợ cấp ngày công lao động đối với Dân quân đã quy định tại Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 18/6/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh **với mức trợ cấp 330.000 đồng/người/ngày**.

- **Trường hợp huấn luyện, diễn tập và làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai vào ban đêm (từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau) mức trợ cấp ngày công lao động tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng (tăng thêm 165.000 đồng/người/ngày).**

Lý do: Quy định tại Điều 12 Nghị định số 53/2026/NĐ-CP: *“...Nếu huấn luyện, diễn tập và làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai vào ban đêm (từ 22 giờ*

ngày hôm trước đến 06 giờ ngày hôm sau) được tính tăng thêm không thấp hơn 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng”. Do vậy, đề xuất mức 50% để thống nhất về chính sách cho các đối tượng bằng với đối tượng là Dân quân quy định tại Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 18/6/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

**- Cấp nào huy động thì cấp đó bảo đảm chi trả trợ cấp và thanh, quyết toán theo quy định hiện hành.**

Lý do: Quy định tại Điều 12 Nghị định số 53/2026/NĐ-CP: “Cấp nào huy động thì cấp đó bảo đảm chi trả”.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT**

### **1. Dự kiến nguồn lực**

- Nguồn ngân sách nhà nước bảo đảm theo quy định của Luật ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 và theo phân cấp ngân sách hiện hành; Quỹ phòng, chống thiên tai và các nguồn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

- Việc thi hành Nghị quyết được thực hiện trên cơ sở sử dụng bộ máy của các cơ quan nhà nước hiện có, không làm phát sinh nguồn lực mới về nhân sự và cơ sở vật chất do không phát sinh trình tự, thủ tục, yêu cầu mới so với quy định hiện hành.

- Dự kiến tổng kinh phí hàng năm sử dụng để thực hiện Nghị quyết: Khoảng 9.170 – 10.840 triệu đồng (*tính theo số liệu thống kê báo cáo của Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh*), cụ thể:

+ Số lượng người được huy động tham gia huấn luyện, diễn tập trọng giai đoạn 2021-2025 có khoảng 138.700 lượt người (*khoảng 27.740 lượt người/năm, trong đó có khoảng 10% là người được hưởng lương từ ngân sách nhà nước*); Dự kiến kinh phí hàng năm để thực hiện chi trả cho các đối tượng không hưởng lương trong công tác tập huấn, huấn luyện, diễn tập hàng năm là khoảng 8.240 triệu đồng với mức hỗ trợ 330.000 đồng/người/ngày.

+ Số lượng người được huy động làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai qua các năm (*trong đó có khoảng 10% là người được hưởng lương từ ngân sách nhà nước*) trong 3 năm gần nhất là 15.634 lượt người (*Năm 2023 là 3.138 lượt người; Năm 2024 là: 8.717 lượt người; Năm 2025 là: 3.779 lượt người*). Dự kiến kinh phí hàng năm để thực hiện chi trả cho các đối tượng không hưởng lương trong khi làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai hàng năm khoảng từ 930 triệu đồng đến 2.600 triệu đồng với mức hỗ trợ 330.000 đồng/người/ngày.

### **2. Điều kiện đảm bảo thi hành Nghị quyết**

- Thời gian dự kiến ban hành: Tháng 7/2026.

- Sau khi Nghị quyết được ban hành, Ủy ban nhân dân ban hành văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện.

- Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực thi Nghị quyết sau khi ban hành:

+ Thực hiện tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn việc triển khai tổ chức thực hiện Nghị quyết.

+ Thanh tra, kiểm tra, theo dõi thi hành Nghị quyết.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo “Nghị quyết quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Lai Châu”, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của sở Tư pháp và các cơ quan, tổ chức, cá nhân; (3) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (4) các văn bản khác có liên quan).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, TL&TNN.

**Q. GIÁM ĐỐC**

**Ngô Xuân Hùng**